

我国基本公共卫生服务标准化现状分析暨均等化的标准化策略初探

田昌伟^{1,2} 郑艳敏^{2,3} 孙乃玲² 姚妙洁² 邢鹏飞^{2,3} 刘琳⁴ 谢颖珏⁵ 雷苏文²

¹江苏省昆山市疾病预防控制中心 215300; ²中国疾病预防控制中心卫生标准处, 北京 102206; ³江苏省苏州市疾病预防控制中心 215004; ⁴贵州省疾病预防控制中心, 贵阳 550000; ⁵江苏省常熟市疾病预防控制中心 215500

田昌伟和郑艳敏对本文有同等贡献

通信作者:雷苏文, Email:leisw@chinacdc.cn; 孙乃玲, Email:sunnl@chinacdc.cn

【摘要】 通过对基本公共卫生服务工作标准现状与基本公共卫生服务均等化项目和首批国家基本公共服务标准化试点项目的系统分析,了解我国基本公共卫生服务标准化的现状,探讨提出实现基本公共卫生服务均等化的标准化策略建议。收集国家基本公共卫生服务上述3个方面的内容,并将公共卫生标准与《国家基本公共卫生服务规范(第三版)》所包含的14项规范和《关于开展国家基本公共服务标准化试点工作的通知》中所包含的51项国家基本公共服务标准化试点项目进行系统比较。现行公共卫生标准基本符合国家基本公共卫生服务项目中的居民健康档案管理服务规范工作需要。然而,其余13项规范以及国家基本公共服务标准化试点项目中的公共卫生项目对应的公共卫生标准不健全或缺失。现行公共卫生领域标准与实施国家基本公共卫生服务项目存在较大差距。在实现基本公共卫生均等化的进程中,亟需根据基本公共卫生服务项目的相关内容,制定与之相配套的公共卫生领域标准,助推基本公共卫生服务均等化。

【关键词】 基本公共卫生服务; 公共卫生领域标准; 服务均等化

基金项目:中国疾病预防控制中心公共卫生标准研究制定(131031001000160004)

DOI:10.3760/cma.j.cn112338-20200513-00719

Current status of standardization of basic public health services and standardization strategy of service equalization in China

Tian Changwei^{1,2}, Zheng Yanmin^{2,3}, Sun Nailing², Yao Miaojie², Bing Pengfei^{2,3}, Liu Lin⁴, Xie Yingjue⁵, Lei Suwen²

¹Kunshan City Center for Disease Control and Prevention, Kunshan 215300, China; ²Division of Health Standards, Chinese Center for Disease Control and Prevention, Beijing 102206, China; ³Suzhou City Center for Disease Control and Prevention, Suzhou 215004, China; ⁴Guizhou Center for Disease Control and Prevention, Guiyang 550000, China; ⁵Changshu City Center for Disease Control and Prevention, Changshu 215500, China

Tian Changwei and Zheng Yanmin contributed equally to the article

Corresponding authors: Lei Suwen, Email: leisw@chinacdc.cn; Sun Nailing, Email: sunnl@chinacdc.cn

【Abstract】 To systematically analyze the status of the standardization of basic public health services, the project of basic public health service equalization and the first round of national pilot projects of the standardization of basic public services are carried out to provide support for the promotion of the standardization and equalization of basic public health services. The information about above-mentioned three aspects related to national basic public health services were collected, and a systematic comparison of standardization of basic public health services with the 14 specifications in the *National Basic Public Health Service Specification (the 3rd Edition)* and the 51 pilot projects in the *Notice of Carrying Out the Pilot Work of National Basic Public Service Standardization* was conducted. The current public health standards are basically in line with the requirement of the resident health record management service specifications. However, the public health standards related to public health projects in other 13 service specifications and national basic public health service standardization pilot projects are incomplete or absent. The current public health standards cannot fully meet the requirements of the implementation of national basic public health services. In the process of promoting the equalization of basic public health service, it is urgent to develop targeted public health standards in related fields.

【Key words】 Basic public health service; Public health standard; Service equalization

Fund program: Research and Development of Public Health Standards of Chinese Center for Disease Control and Prevention (131031001000160004)
DOI:10.3760/cma.j.cn112338-20200513-00719

实施国家基本公共卫生服务项目是促进基本公共卫生服务逐步均等化的重要内容,是我国公共卫生制度建设的重要组成部分^[1]。国家基本公共卫生服务项目自 2009 年启动以来,已颁布 3 版《国家基本公共卫生服务规范》,其中《国家基本公共卫生服务规范(第三版)》包括 12 项规范^[1]。2017 年 8 月国家卫生健康委员会(卫健委)、财政部、中医药管理局联合发文,新增加 2 项规范,即目前国家基本公共卫生服务项目共包含 14 项规范^[2]。卫生标准是指为实施国家卫生健康领域法律法规和政策,保护人体健康和医疗卫生服务等事项制定的各类技术规范^[3]。标准体系的水平决定了标准化在推进基本公共服务均等化工作中的作用。2018 年 7 月,《关于建立健全基本公共服务标准体系的指导意见》强调要建立健全基本公共服务标准体系,制定了 2025 年基本公共服务标准体系全面建立、2035 年基本公共服务均等化基本实现的分阶段目标^[4]。以标准化手段优化资源配置,确保基本公共服务覆盖全民、兜住底线、均等享有^[5]。随着健康中国战略下的卫生标准顶层设计的不断完善,我国各项卫生标准发展迅速^[6]。

近年来,以中国 CDC 为依托单位,公共卫生标准的评估工作陆续开展,表明我国的卫生标准评价工作已逐步从探索阶段进入新的发展阶段^[7]。国家卫健委法规司数据显示,截至 2018 年 10 月 24 日,现行卫生标准数量 1 373 项,其中公共卫生 973 项、卫生信息 224 项、医疗卫生 165 项、其他 11 项。然而,我国的卫生标准管理工作仍然存在着包括缺乏国家层面统一部署以及系统规范的管理制度和经费缺乏等问题^[8]。同时,中国 CDC 和国家卫健委医管中心调查结果显示,目前卫生标准化工作主要存在以下问题:①对卫生标准化体系的定位和作用认识不足;②部分卫生标准存在重复、交叉和不衔接;③卫生标准名称表述界定不规范;④卫生标准制、修订程序还有待调整完善;⑤卫生标准执行和使用激励机制不健全;⑥卫生标准化管理人才队伍薄弱。目前我国有 9 部法律和 13 项条例共计 47 项条款要求由卫生行政部门组织制定标准。根据相关法律法规及健康中国战略要求和国家卫健委新的职能定位,现有的卫生标准体系尚不能满足未来发展的需要,依照上述法律法规、战略和规划的重要程度排序,目前的卫生标准

工作在以下 13 个方面尚存在欠缺:老龄健康、妇幼健康、医疗质量与安全、精神卫生和心理健康、慢性病和健康管理、建设评价、卫生应急和干细胞与再生领域等。此外,国家基本公共卫生服务工作标准现状与国家基本公共卫生服务规范的要求尚无研究进行系统分析和比较。因此,本文旨在通过梳理国家基本公共卫生服务工作标准现状并将其与《国家基本公共卫生服务规范(第三版)》所包含的 14 项规范和《关于开展国家基本公共服务标准化试点工作的通知》中所包含的 51 项国家基本公共服务标准化试点项目进行系统比较,提出合理化建议,为推进基本公共卫生服务标准化,助推基本公共卫生服务均等化提供支持。

一、国家基本公共卫生服务项目相关公共卫生标准现状与建议

1. 居民健康档案管理服务规范标准现状和建议:规范包含了建立健康档案和健康档案维护管理 2 项内容。现行已有相关标准 23 项,涉及《健康档案共享文档规范(第 1~20 部分)》各 1 项、基于居民健康档案的区域卫生信息平台技术规范 1 项、居民健康档案医学检验项目常用代码 1 项、城乡居民健康档案基本数据集 1 项。现行公共卫生标准基本符合国家基本公共卫生服务项目中的居民健康档案管理服务规范,下一步应继续加强标准化手段的普及应用(表 1)。

2. 健康教育服务规范标准化现状和建议:此规范包含了开展健康教育工作相关的 5 项内容。目前现行的健康教育相关标准有 3 项,涉及普通高等学校健康教育、学生心理健康教育和中小学健康教育 3 个方面。因此,该 3 项标准与目前基本公共卫生服务项目中所要求的内容不相符。现行公共卫生标准不能满足国家基本公共卫生服务项目中健康教育的服 务要求,下一步应征 集 研 制 相 应 的 标 准(表 1)。

3. 特殊人群相关的服务规范标准现状和建议:特殊人群相关的服务规范包含预防接种、儿童健康管理、孕产妇健康管理、老年人健康管理、慢性病(高血压和糖尿病)患者健康管理、严重精神障碍患者管理和结核病患者健康管理 7 个类别共计 28 项内容。现行的特殊人群相关的公共卫生标准共 14 项,除孕产妇健康管理标准缺失以外,其余类别的公共卫生标准各有 1~3 项。因此,现行公共卫生标准不能满足国家基本公共卫生服务项目中针对特殊人群的服

务要求,下一步应征集研制相应的标准(表1)。

4. 中医药健康管理服务规范标准现状和建议:此规范包含了老年人中医体质辨识和儿童中医调养2个方面的内容。然而,目前只有一项针对中药处方的国家标准。因此,现行公共卫生标准不能满足国家基本公共卫生服务项目中中医药健康管理的服务要求,下一步应征集研制中医药健康管理服务针对性标准(表1)。

5. 传染病及突发公共卫生事件报告和处理服务规范标准现状和建议:此规范包含了传染病和突发公共卫生事件风险管理、发现和登记、报告以及处理4个方面的内容。现行的相关标准有3项,涉及职业性传染病诊断、中小学校传染病预防控制和疾病控制基本数据集中传染病报告3个方面。因此,现行公共卫生标准不能完全满足国家基本公共卫生服务项目中传染病和突发公共卫生事件报告和处理的服务要求,下一步应征集研制传染病和突发公共卫生事件报告和处理针对性标准(表1)。

6. 卫生计生监督协管服务规范标准现状和建

议:此规范包含了食源性疾病、饮用水卫生、学校卫生、非法行医和非法采供血以及计划生育5个方面的内容。现行的相关标准有22项,涉及饮用水、学校卫生、采血和计划生育4个方面的内容。因此,现行公共卫生领域标准不能完全满足国家基本公共卫生服务项目中卫生计生监督协管的服务要求,下一步应研制食源性疾病及相关信息报告、非法行医和非法采供血信息报告的针对性标准(表1)。

7. 免费提供避孕药具和健康素养促进行动服务规范标准现状和建议:此2项规范为2017年8月国家卫健委、财政部、中医药管理局联合发文,新增加的2项服务类别^[2]。免费提供避孕药具包含了避孕药具采购以及存储和调拨2个方面的内容;健康素养促进行动包含了健康促进县(区)以及医院和戒烟门诊建设、健康科普、健康素养和烟草流行监测、12320热线咨询、以及重点疾病、领域和人群的健康教育6个方面的内容。然而,目前针对此2项类别的公共卫生标准缺失。因此,下一步应研制免费提供避孕药具和健康素养促进行动的针对性标准(表1)。

表1 国家基本公共卫生服务项目内容和标准化现状

序号	类别	项目及内容	现行标准项数	是否完全涵盖项目内容(现状)
1	建立居民健康档案	①建立健康档案;②健康档案维护管理	23	是
2	健康教育	①提供健康教育资料;②设置健康教育宣传栏;③开展公众健康咨询服务;④举办健康知识讲座;⑤开展个体化健康教育	3	否(标准与目前所要求的内容不相符)
3	预防接种	①预防接种管理;②预防接种;③疑似预防接种异常反应处理	2	否(标准仅涉及预防接种报告和 数据收集2个方面)
4	儿童健康管理	①新生儿家庭访视;②新生儿满月健康管理;③婴幼儿健康管理;④学龄前儿童健康管理	1	否(现行标准为儿童健康管理技术规范)
5	孕产妇健康管理	①孕早期健康管理;②孕中期健康管理;③孕晚期健康管理;④产后访视;⑤产后42 d健康检查	0	否(目前尚无相关标准)
6	老年人健康管理	①生活方式和健康状况评估;②体格检查;③辅助检查;④健康指导	1	否(现行标准为老年人健康管理技术规范)
7	慢性病患者健康管理(高血压)	①检查发现;②随访评估和分类干预;③健康体检	2	否(标准仅涉及高血压患者随访和膳食指导)
	慢性病患者健康管理(2型糖尿病)	①检查发现;②随访评估和分类干预;③健康体检	3	否(标准仅涉及糖尿病患者随访和膳食指导)
8	严重精神障碍患者管理	①患者信息管理;②随访评估和分类干预;③健康体检	2	否(标准仅涉及患者随访和信息登记)
9	结核病患者健康管理	①筛查及推介转诊;②第一次入户随访;③督导服药和随访管理;④结案评估	3	否(标准仅涉及结核病分类、报告和监测)
10	中医药健康管理	①老年人中医体质辨识;②儿童中医调养	1	否(标准仅涉及中药处方)
11	传染病和突发公共卫生事件报告和处理	①传染病疫情和突发公共卫生事件风险管理;②传染病和突发公共卫生事件的发现和登记;③传染病和突发公共卫生事件相关信息报告;④传染病和突发公共卫生事件的处理	3	否(标准仅涉及传染病报告、学校传染病防控和职业性传染病)
12	卫生计生监督协管	①食源性及相关信息报告;②饮用水卫生安全巡查;③学校卫生服务;④非法行医和非法采供血信息报告;⑤计划生育相关信息报告	22	否(缺乏食源性及相关信息报告、非法行医和非法采供血信息报告的针对性标准)
13	免费提供避孕药具	①省级卫生计生部门作为本地区免费提供避孕药具采购主体依法实施避孕药具采购;②省、地市、县级计划生育药具管理机构负责免费提供避孕药具存储、调拨等工作	0	否(目前尚无相关标准)
14	健康素养促进行动	①健康促进县(区)建设;②健康科普;③健康促进医院和戒烟门诊建设;④健康素养和烟草流行监测;⑤12320热线咨询服务;⑥重点疾病、重点领域和重点人群的健康教育	0	否(目前尚无相关标准)

二、首批国家基本公共服务标准化试点项目中医疗卫生项目相关公共卫生标准现状与建议

2020 年 3 月 24 日,市场监管总局等三部门确定了 51 项首批国家基本公共服务标准化试点项目^[9]。从试点项目看:①基本公共服务中,中央财政支持的医疗卫生项目仅有 7 项;②试点中有关的医疗卫生项目,与国家基本公共卫生服务项目不匹配;③试点医疗卫生项目对应的标准,目前还是空白(表 2)。然而,各医疗卫生项目试点的主要工作计划及项目的工作内容未对外公开,因此,本文未进行进一步的分析。

三、讨论

本文对公共卫生标准现状与《国家基本公共卫生服务规范(第三版)》所包含的 14 项规范和《关于开展国家基本公共服务标准化试点工作的通知》中所包含的 51 项国家基本公共服务标准化试点项目进行系统比较,得出现行公共卫生标准与实施国家基本公共卫生服务项目存在较大差距。在助推基本公共卫生服务均等化的进程中,亟需研制相关领域的针对性公共卫生标准。

作为推荐性卫生行业标准,《健康档案共享文档规范(第 1~20 部分)》于 2016 年 7 月 21 日发布^[10]。该规范涵盖了个人基本健康信息登记、出生医学证明、新生儿家庭访视、首次产前随访服务、产前随访服务、产后访视、产后 42 d 健康检查、预防接种证明、死亡医学证明、高血压患者随访服务、2 型糖尿病患者随访服务、重性精神疾病患者个人信息登记、重性精神疾病患者随访服务、成年人健康体检、门诊摘要、住院摘要、会诊记录和转诊(院)记录 20 个部分的内容^[10]。此外,《基于居民健康档案的区域卫生信息平台技术规范》^[11]、《居民健康档案医学检验项目常用代码》^[12]和《城乡居民健康档案基本数据集》^[13] 3 项卫生行业标准对于健康档案的建立以及维护和管理也进行了规范。此规范满足了各级各类医疗卫生机构信息传输与交换层面的规范、统一需求,实现了医疗卫生信息跨机构、跨区域交换与共享,有力促进人口健康信息共享和业务协同,提升信息化水平^[14]。

健康教育类别有普通高等学校健康教育规范^[15]、

学生心理健康教育指南^[16]和中小学健康教育规范^[17] 3 项国家标准,规定了在大、中、小学校开展健康教育的实施目标、教育内容、实施和评估方法。因此,此 3 项标准与国家基本公共卫生服务项目中要求对辖区内常住居民提供健康教育资料、设置健康教育专栏和举办健康知识讲座等内容不相符。预防接种类别有《健康档案共享文档规范(第 9 部分)》^[14]和《疾病控制基本数据集(第 12 部分)》^[18] 2 项卫生行业标准,主要涉及预防接种报告和预防接种数据收集 2 个方面。因此,现行的标准未完全涵盖预防接种类别中预防接种管理、预防接种和疑似预防接种异常反应处理 3 个方面的内容。儿童健康管理类别目前有《0~6 岁儿童健康管理技术规范》1 项标准^[19],涵盖了新生儿家庭访视和满月健康管理的内容;但是,针对婴幼儿健康管理和学龄前儿童健康管理的内容相关标准需进一步完善。然而,孕产妇健康管理类别目前仍无相关的国家标准。老年人健康管理类别目前有《老年人健康管理技术规范》1 项标准^[20],主要对老年人健康管理适宜技术进行规范,包括体格检查和肿瘤筛查等;但是国家基本公共卫生服务项目中要求的对老年人生活方式和健康状况评估的标准仍需进一步完善。

慢性病患者健康管理(高血压)类别现行标准有 2 项:《健康档案共享文档规范(第 12 部分):高血压患者随访服务》^[10]和《高血压患者膳食指导》^[21];慢性病患者健康管理(糖尿病)类别现行标准有 3 项:《健康档案共享文档规范(第 13 部分):糖尿病患者随访服务》^[10]、《成人糖尿病患者膳食指导》^[22]和《妊娠期糖尿病患者膳食指导》^[22]。然而,国家基本公共卫生服务项目中要求对这两类患者的检查发现和健康体检内容目前仍无标准可循。严重精神障碍患者管理类别现行标准有 2 项:《健康档案共享文档规范(第 14 部分):重性精神疾病患者个人信息登记》和《健康档案共享文档规范(第 14 部分):重性精神疾病患者随访服务》^[10],但是对此类患者的健康管理标准仍需研制。结核病患者健康管理类别目前有 3 项标准,涵盖了结核病分类、报告和监测^[10, 23-24];然而,针

表 2 国家基本公共服务标准化试点医疗卫生服务项目

序号	省份	试点项目名称	试点类型	承担单位
1	北京	通武廊医疗卫生协调联动基本公共卫生服务标准化试点	区域协调、联动试点	北京市通州区人民政府
2	天津	通武廊医疗卫生协调联动基本公共卫生服务标准化试点	区域协调、联动试点	天津市武清区人民政府
3	河北	通武廊医疗卫生协调联动基本公共卫生服务标准化试点	区域协调、联动试点	廊坊市人民政府
4	浙江	慈溪市农村医疗基本公共服务标准化专项试点	专项试点	慈溪市人民政府
5	广西	象州县病有所医基本公共服务标准化专项试点	专项试点	象州县人民政府
6	四川	成都市成华区医养联合基本公共服务标准化专项试点	专项试点	成都市成华区人民政府
7	贵州	余庆县医疗卫生基本公共服务标准化专项试点	专项试点	余庆县人民政府

对患者督导服药、随访管理和推介转诊的项目内容目前仍无标准可循。中医药健康管理类别目前有《电子病历共享文档规范(第5部分):中药处方》1项标准^[25],与国家基本公共卫生服务项目中的老年人中医体质辨识和儿童中医调养内容不完全吻合。传染病和突发公共卫生事件报告和处理类别目前有3项相关标准^[26-28],然而,传染病和突发公共卫生事件报告和处理的针对性标准仍需研制。

卫生监督协管类别已有相关的标准22项,其中涉及生活饮用水安全18项^[29-46]、学校卫生相关服务2项^[47-48]、采血管性能验证和计划生育服务各1项^[49-50],与国家基本公共卫生服务项目中的要求内容不完全吻合。其中食源性及相关信息报告以及非法行医和非法采供血信息报告尚无针对性标准。免费提供避孕药具和健康素养促进行动主要涉及避孕药具采购、存储和调拨、健康促进地区和单位建设、重点疾病和重点人群的健康教育事项。然而,目前针对上述项目内容尚无标准可循。2020年3月24日,市场监管总局等3个部门确定了51项首批国家基本公共服务标准化试点项目^[9],其中医药卫生领域仅有7项获得立项。按照通知要求^[9],试点地区要严格按照《关于建立健全基本公共服务标准体系的指导意见》,编制基本公共服务标准规范,通过试点支撑相关行业基本公共服务标准体系建设。然而,各医疗卫生项目试点的主要工作计划及项目的工作内容未对外公开,因此,本文未进行进一步的分析。我们在积极申请开展我国基本公共卫生服务标准化试点效果评估,以获得权威科学的基础数据。本文先分析与首批国家基本公共服务标准化试点内容相对应的公共卫生标准是否健全,为下一步开展效果评估提供基本设计要点。

卫生健康标准是卫生健康领域社会治理体系的重要组成部分,公共卫生领域标准是实现基本公共卫生服务均等化的重要抓手。只有持续不断的完善我国卫生健康领域标准化体系,实现基本公共卫生服务标准化的全覆盖,才能在技术和要素层面,阐明我们实现了基本公共卫生服务的均等化。2019年新换届的国家卫生健康标准委员会,刚增设了妇幼健康、老年健康、基层卫生健康等国家卫生健康标准专业委员会,这些领域的标准化工作起步晚,标准体系正在建立,尚不够完善。同时,公共卫生领域的慢性病管理、卫生应急、生物安全等专业尚没有标准专业委员会,这些领域的标准大量缺失,亟待建立和不断完善。我们已完成全国范围省级卫生健康标准化

现状调查,调查结果在另外的专题文章中系统报告。现行有效的卫生健康标准,更多的是落实国家相关法律法规要求,基于执法监督、管理规范相关卫生健康工作而制定的,主要是技术类标准。新的标准化法实施后,为适应卫生健康领域社会治理体系现代化和治理能力的提升,国家一方面完善了标准化体系,增加了团体标准并赋予团体标准法律地位,另一方面,加大了服务类标准的制定。本文通过系统分析,呼吁根据基本公共卫生服务项目的相关内容,制定与之相配套的公共卫生领域标准。

卫生标准化工作是国家标准化战略的重要组成部分,是卫生健康工作科学规范和提质增效的重要手段,是健康中国战略实施的重要技术支撑。新时代健康中国战略下卫生标准化工作的主要目标应包括:①进一步强化卫生标准化管理体制和工作机制:建立国家卫健委法制司、各协调管理机构 and 标准专业委员会等标准化相关机构间更加高效顺畅的运行机制;②进一步完善健康中国战略下的卫生标准体系:根据国务院机构改革方案赋予国家卫健委新的职能定位,按照新修订实施的《中华人民共和国标准化法》《深化标准化工作改革方案》《国家标准化体系建设发展规划》和《“健康中国2030”规划纲要》等要求,进一步完善既有的卫生标准,补充急需制定的卫生标准;③进一步推进卫生标准的宣贯、实施和评估:未来将进一步加强卫生标准宣贯的力度,提高专业人员和公众对标准重要性的认识。建立强制性卫生标准实施情况统计分析报告制度,积极推进卫生标准在实际工作中的运用。按照《卫生标准跟踪评价工作指南》的要求,加大卫生标准的追踪评价力度;④进一步推动标准化工作奖励机制的落实:新《标准化法》规定,对在标准化工作中做出显著成绩的单位和个人,按照国家有关规定给予表彰和奖励。各地方卫生标准管理条例对标准化工作的奖励机制也大多做了具体规定,但在实际执行过程中如标准制修订人员、标准工作管理人员在职称评定等方面还未真正落实到位;⑤编制新时代卫生健康标准发展规划:未来将通过调查研究,科学编制新时代卫生健康标准发展规划,做好顶层设计,以标准为引领,积极探索中国特色的卫生标准发展路径,助推健康中国建设,提高人们的健康获得感。

综上所述,本文对公共卫生标准现状与基本公共卫生服务均等化项目和首批国家基本公共服务标准化试点项目进行系统分析,得出现行公共卫生标准与实施国家基本公共卫生服务项目存在较大差

距。标准体系的水平决定了标准化在推进基本公共服务均等化工作中的作用。根据《关于建立健全基本公共服务标准体系的指导意见》的要求,到“十四五”末实现标准化手段得到普及应用的近期目标,到 2035 年实现远期目标,即基本公共服务均等化基本实现,现代化水平不断提升。因此,及时梳理、修订和完善与国家基本公共卫生服务项目相配套的公共卫生标准对于推进基本公共卫生服务标准化、助推基本公共服务均等化,具有十分重要的意义。

利益冲突 所有作者均声明不存在利益冲突

参 考 文 献

- [1] 基层卫生司. 国家基本公共卫生服务规范(第三版)[EB/OL]. (2017-02) [2020-05-13]. <http://www.nhc.gov.cn/ewebeditor/uploadfile/2017/04/20170417104506514.pdf>.
Primary Health Department. National standard of basic public health service (third edition)[EB/OL]. (2017-02)[2020-05-13]. <http://www.nhc.gov.cn/ewebeditor/uploadfile/2017/04/20170417104506514.pdf>.
- [2] 基层卫生司. 关于做好 2017 年国家基本公共卫生服务项目工作的通知[EB/OL]. (2017-08-23)[2020-05-13]. <http://www.nhc.gov.cn/jws/s3577/201709/fb16b2e306bd469ab84e0c42173bc52d.shtml>.
Primary Health Department. Circular on the work of the national basic public health service project in 2017 [EB/OL]. (2017-08-23) [2020-05-13]. <http://www.nhc.gov.cn/jws/s3577/201709/fb16b2e306bd469ab84e0c42173bc52d.shtml>.
- [3] 魏鹏燕. 中国卫生标准体系及制度发展回顾[J]. 中国卫生标准管理, 2019(14): 168.
Wei PY. Review of China's health standards system and system development[J]. China Health Standard Manag, 2019(14): 168.
- [4] 中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于建立健全基本公共服务标准体系的指导意见》[EB/OL]. (2018-12-12) [2020-05-13]. http://www.gov.cn/xinwen/2018-12/12/content_5348159.htm.
General Office of the CPC Central Committee General Office of the state council issued the guidelines on establishing and improving a system of standards for basic public services [EB/OL]. (2018-12-12) [2020-05-13]. http://www.gov.cn/xinwen/2018-12/12/content_5348159.htm.
- [5] 国家发展改革委有关负责人就《关于建立健全基本公共服务标准体系的指导意见》答记者问[EB/OL]. (2018-12-12) [2020-05-13]. http://www.gov.cn/zhengce/2018-12/12/content_5348163.htm.
Officials from the National Development and Reform Commission answered questions on the guidelines on establishing and improving a system of standards for basic public services [EB/OL]. (2018-12-12) [2020-05-13]. http://www.gov.cn/zhengce/2018-12/12/content_5348163.htm.
- [6] 臧照芳, 王建树, 高涵昌, 等. 健康中国战略下的卫生标准顶层设计[J]. 中国卫生标准管理, 2019, 10(1): 1-3. DOI: 10.3969/j.issn.1674-9316.2019.01.001.
Zang ZF, Wang JS, Gao HC, et al. Top-level design of health standards under the healthy China strategy [J]. China Health Standard Manag, 2019, 10(1): 1-3. DOI: 10.3969/j.issn.1674-9316.2019.01.001.
- [7] 方道奎, 余淑苑, 彭朝琼. 我国卫生标准实施评估工作开展情况概述[J]. 中国卫生产业, 2019(29): 194-196.
Fang DK, Yu SY, Peng CQ. An overview of the implementation and evaluation of health standards in China [J]. China Health Ind, 2019(29): 194-196.
- [8] 吕兰婷, 张子墨. 我国医疗卫生标准管理的现状研究[J]. 中国卫生事业管理, 2019, 36(4): 258-260.
Lv LT, Zhang ZM. Studying on the status of medical and health standard management in China [J]. Chin Health Service Manag, 2019, 36(4): 258-260.
- [9] 市场监管总局国家发展改革委. 财政部关于开展国家基本公共服务标准化试点工作的通知[EB/OL]. (2020-03-24) [2020-05-13]. http://gkml.samr.gov.cn/nsjg/bzjss/202004/t20200402_313792.html.
Circular of the State Administration for Market Regulation. National Development and Reform Commission, Ministry of Finance on the pilot standardization of national basic public services [EB/OL]. (2020-03-24) [2020-05-13]. http://gkml.samr.gov.cn/nsjg/bzjss/202004/t20200402_313792.html.
- [10] 国家卫生健康委员会. 关于发布《卫生信息共享文档》等 22 项卫生行业标准的通告[EB/OL]. (2016-07-12) [2020-05-13]. <http://www.nhc.gov.cn/fzs/s7852d/201607/0a147b795909425894161ea4aef90eb1.shtml>.
National Health Commission. Circular on the release of 22 health industry standards, including the health information sharing document [EB/OL]. (2016-07-12) [2020-05-13]. <http://www.nhc.gov.cn/fzs/s7852d/201607/0a147b795909425894161ea4aef90eb1.shtml>.
- [11] 国家卫生和计划生育委员会. WST 448—2014 基于居民健康档案的区域卫生信息平台技术规范[S]. 北京: 中国标准出版社, 2014.
National Health and Family Planning Commission. WST 448—2014 Technical specification for regional health information platform based on EHR[S]. Beijing: China Standard Press, 2014.
- [12] 中华人民共和国国家卫生和计划生育委员会. WS 446—2014 居民健康档案医学检验项目常用代码[S]. 北京: 中国标准出版社, 2014.
State health and Family Planning Commission of the people's Republic of China. WS 446—2014 Codes for common laboratory tests in health records[S]. Beijing: China Standard Press, 2014.
- [13] 中华人民共和国卫生部. WS 365—2011 城乡居民健康档案基本数据集[S]. 北京: 中国标准出版社, 2012.
Ministry of Health, PRC. WS 365—2011 Basic dataset of health record for residents[S]. Beijing: China Standard Press, 2012.
- [14] 国家卫生健康委员会. 《卫生信息共享文档编制规范》和《健康档案共享文档规范(第 1~20 部分)》解读[EB/OL]. (2016-07-19) [2020-05-13]. <http://www.nhc.gov.cn/fzs/s3582h/201607/165071bb2f55429ab90983734583bdb2.shtml>.
National Health Commission. Interpretation of the specification for health information sharing documentation and the specification for health file sharing documentation (parts 1-20) [EB/OL]. (2016-07-19) [2020-05-13]. <http://www.nhc.gov.cn/fzs/s3582h/201607/165071bb2f55429ab90983734583bdb2.shtml>.
- [15] 中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局, 中国国家标准化管理委员会. GB/T 34858—2017 普通高等学校健康教育规范[S]. 北京: 中国标准出版社, 2017.
General Administration of Quality Supervision, Inspection and Quarantine of the People's Republic of China. GB/T 34858—2017 Regulation of health education in higher education [S].

- Beijing: China Standard Press, 2017.
- [16] 中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局, 中国国家标准化管理委员会. GB/T 29433—2012 学生心理健康教育指南[S]. 北京: 中国标准出版社, 2013.
General Administration of Quality Supervision, Inspection and Quarantine of the People's Republic of China. GB/T 29433—2012 Guidelines for mental health education in school [S]. Beijing: China Standard Press, 2013.
- [17] 中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局, 中国国家标准化管理委员会. GB/T 18206—2011 中小学健康教育规范[S]. 北京: 中国标准出版社, 2012.
General Administration of Quality Supervision, Inspection and Quarantine of the People's Republic of China. GB/T 18206—2011 Requirement of health education in primary and middle school [S]. Beijing: China Standard Press, 2012.
- [18] 中华人民共和国卫生部. WS 375.12—2012 疾病控制基本数据集第12部分: 预防接种[S]. 北京: 中国标准出版社, 2012.
Ministry of Health, PRC. WS 375.12—2012 Basic dataset of disease control—Part 12: Immunization [S]. Beijing: China Standard Press, 2012.
- [19] 中华人民共和国国家卫生和计划生育委员会. WS/T 479—2015 0~6岁儿童健康管理技术规范[S]. 北京: 中国标准出版社, 2016.
State Health and Family Planning Commission of the People's Republic of China. WS/T 479—2015 Health management technological protocol under 6-year-old children [S]. Beijing: China Standard Press, 2016.
- [20] 中华人民共和国国家卫生和计划生育委员会. WS/T 484—2015 老年人健康管理技术规范[S]. 北京: 中国标准出版社, 2016.
State Health and Family Planning Commission of the People's Republic of China. WS/T 484—2015 Health management technical protocol of aged [S]. Beijing: China Standard Press, 2016.
- [21] 中华人民共和国国家卫生和计划生育委员会. WS/T 430—2013 高血压患者膳食指导[S]. 北京: 中国质检出版社, 中国标准出版社, 2013.
State Health and Family Planning Commission of the People's Republic of China. WS/T 430—2013 Dietary guide for hypertensive patients [S]. Beijing: China Quality Inspection Press, China Standard Press, 2013.
- [22] 中华人民共和国国家卫生和计划生育委员会. WS/T 429—2013 成人糖尿病患者膳食指导[S]. 北京: 中国质检出版社, 中国标准出版社, 2013.
State Health and Family Planning Commission of the People's Republic of China. WS/T 429—2013 Dietary guide for adult diabetes patients [S]. Beijing: China Quality Inspection Press, China Standard Press, 2013.
- [23] 国家卫生和计划生育委员会. WS 196—2017 结核病分类[S]. 北京: 中国标准出版社, 2017.
National Health and Family Planning Commission. WS 196—2017 Classification of tuberculosis [S]. Beijing: China Standard Press, 2017.
- [24] 国家技术监督局, 中华人民共和国卫生部. GB 16853—1997 结核病监测标准[S]. 北京: 中国标准出版社, 2004.
State Bureau of Technical Supervision, Ministry of Health of the People's Republic of China. GB 16853—1997 Surveillance STANDARDS of tuberculosis [S]. Beijing: China Standard Press, 2004.
- [25] 中华人民共和国国家卫生和计划生育委员会. WS/T 500.5—2016 电子病历共享文档规范第5部分: 中药处方[S]. 北京: 中国标准出版社, 2017.
State Health and Family Planning Commission of the People's Republic of China. WS/T 500.5—2016 Specification for sharing document of electronic medical record—Part 5: Traditional Chinese medicine prescription [S]. Beijing: China Standard Press, 2017.
- [26] 中华人民共和国国家卫生和计划生育委员会. GBZ 227—2017 职业性传染病的诊断[S]. 北京: 中国标准出版社, 2017.
State Health and Family Planning Commission of the People's Republic of China. GBZ 227—2017 Diagnosis of occupational infectious disease [S]. Beijing: China Standard Press, 2017.
- [27] 中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局, 中国国家标准化管理委员会. GB 28932—2012 中小学校传染病预防控制工作管理规范[S]. 北京: 中国标准出版社, 2013.
General Administration of Quality Supervision, Inspection and Quarantine of the People's Republic of China. GB 28932—2012 Regulation of infectious diseases prevention and control in primary and secondary schools [S]. Beijing: China Standard Press, 2013.
- [28] 中华人民共和国卫生部. WS 375.10—2012 疾病控制基本数据集第10部分: 传染病报告[S]. 北京: 中国标准出版社, 2012.
Ministry of Health, PRC. WS 375.10—2012 Basic dataset of disease control—Part 10: Infectious disease report [S]. Beijing: China Standard Press, 2012.
- [29] 中华人民共和国卫生部, 中国国家标准化管理委员会. GB/T 5750.8—2006 生活饮用水标准检验方法有机物指标[S]. 北京: 中国标准出版社, 2007.
Ministry of Health of the People's Republic of China, National Standardization Administration of China. GB/T 5750.8—2006 Standard examination methods for drinking water—Organic parameters [S]. Beijing: China Standard Press, 2007.
- [30] 中华人民共和国卫生部, 中国国家标准化管理委员会. GB/T 5750.9—2006 生活饮用水标准检验方法农药指标[S]. 北京: 中国标准出版社, 2007.
Ministry of Health of the People's Republic of China, National Standardization Administration of China. GB/T 5750.9—2006 Standard examination methods for drinking water—Pesticides parameters [S]. Beijing: China Standard Press, 2007.
- [31] 中华人民共和国卫生部, 中国国家标准化管理委员会. GB/T 5750.6—2006 生活饮用水标准检验方法金属指标[S]. 北京: 中国标准出版社, 2007.
Ministry of Health of the People's Republic of China, National Standardization Administration of China. GB/T 5750.6—2006 Standard examination methods for drinking water—Metal parameters [S]. Beijing: China Standard Press, 2007.
- [32] 中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局, 中国国家标准化管理委员会. GB/T 32470—2016 生活饮用水臭味物质土臭素和2-甲基异莰醇检验方法[S]. 北京: 中国标准出版社, 2016.
General Administration of Quality Supervision, Inspection and Quarantine of the People's Republic of China. GB/T 32470—2016 Organic compounds in drinking water—Test methods of geosmin and 2-methylisoborneol [S]. Beijing: China Standard Press, 2016.
- [33] 中华人民共和国卫生部, 中国国家标准化管理委员会. GB/T 5750.2—2006 生活饮用水标准检验方法水样的采集和保存[S]. 北京: 中国标准出版社, 2007.
Ministry of Health of the People's Republic of China, National Standardization Administration of China. GB/T 5750.2—2006 Standard examination methods for drinking water—Collection

- and preservation of water samples [S]. Beijing: China Standard Press, 2007.
- [34] 中华人民共和国卫生部, 中国国家标准化管理委员会. GB/T 5750.11—2006 生活饮用水标准检验方法消毒剂指标 [S]. 北京: 中国标准出版社, 2007.
Ministry of Health of the People's Republic of China, National Standardization Administration of China. GB/T 5750.11—2006 Standard examination methods for drinking water-Disinfectants parameters [S]. Beijing: China Standard Press, 2007.
- [35] 中华人民共和国卫生部, 中国国家标准化管理委员会. GB/T 5750.7—2006 生活饮用水标准检验方法有机物综合指标 [S]. 北京: 中国标准出版社, 2007.
Ministry of Health of the People's Republic of China, National Standardization Administration of China. GB/T 5750.7—2006 Standard examination methods for drinking water-Aggregate organic parameters [S]. Beijing: China Standard Press, 2007.
- [36] 中华人民共和国卫生部, 中国国家标准化管理委员会. GB/T 5750.10—2006 生活饮用水标准检验方法消毒副产物指标 [S]. 北京: 中国标准出版社, 2007.
Ministry of Health of the People's Republic of China, National Standardization Administration of China. GB/T 5750.10—2006 Standard examination methods for drinking water-Disinfection by-products parameters [S]. Beijing: China Standard Press, 2007.
- [37] 中华人民共和国卫生部, 中国国家标准化管理委员会. GB/T 5750.5—2006 生活饮用水标准检验方法无机非金属指标 [S]. 北京: 中国标准出版社, 2007.
Ministry of Health of the People's Republic of China, National Standardization Administration of China. GB/T 5750.5—2006 Standard examination methods for drinking water-Nonmetal parameters [S]. Beijing: China Standard Press, 2007.
- [38] 中华人民共和国卫生部, 中国国家标准化管理委员会. GB/T 5750.1—2006 生活饮用水标准检验方法总则 [S]. 北京: 中国标准出版社, 2007.
Ministry of Health of the People's Republic of China, National Standardization Administration of China. GB/T 5750.1—2006 Standard examination methods for drinking water-General principles [S]. Beijing: China Standard Press, 2007.
- [39] 中华人民共和国卫生部, 中国国家标准化管理委员会. GB 5749—2006 生活饮用水卫生标准 [S]. 北京: 中国标准出版社, 2007.
Ministry of Health of the People's Republic of China, National Standardization Administration of China. GB 5749—2006 Standards for drinking water quality [S]. Beijing: China Standard Press, 2007.
- [40] 中华人民共和国卫生部, 中国国家标准化管理委员会. GB/T 5750.13—2006 生活饮用水标准检验方法放射性指标 [S]. 北京: 中国标准出版社, 2007.
Ministry of Health of the People's Republic of China, National Standardization Administration of China. GB/T 5750.13—2006 Standard examination methods for drinking water-Radiological parameters [S]. Beijing: China Standard Press, 2007.
- [41] 中华人民共和国卫生部, 中国国家标准化管理委员会. GB/T 5750.12—2006 生活饮用水标准检验方法微生物指标 [S]. 北京: 中国标准出版社, 2007.
Ministry of Health of the People's Republic of China, National Standardization Administration of China. GB/T 5750.12—2006 Standard examination methods for drinking water-Microbiological parameters [S]. Beijing: China Standard Press, 2007.
- [42] 中华人民共和国卫生部, 中国国家标准化管理委员会. GB/T 5750.4—2006 生活饮用水标准检验方法感官性状和物理指标 [S]. 北京: 中国标准出版社, 2007.
Ministry of Health of the People's Republic of China, National Standardization Administration of China. GB/T 5750.4—2006 Standard examination methods for drinking water-Organoleptic and physical parameters [S]. Beijing: China Standard Press, 2007.
- [43] 国家技术监督局. GB/T 17219—1998 生活饮用水输配水设备及防护材料的安全性评价标准 [S]. 北京: 中国标准出版社, 1998.
State Bureau of Technical Supervision. GB/T 17219—1998 Standard for safety evaluation of equipment and protective materials in drinking water system [S]. Beijing: China Standard Press, 1998.
- [44] 国家技术监督局, 中华人民共和国卫生部. GB/T 17218—1998 饮用水化学处理剂卫生安全性评价 [S]. 北京: 中国标准出版社, 1998.
State Bureau of Technical Supervision, Ministry of Health of the People's Republic of China. GB/T 17218—1998 Hygienic safety evaluation for chemicals used in drinking water treatment [S]. Beijing: China Standard Press, 1998.
- [45] 中华人民共和国卫生部. GB 11730—1989 农村生活饮用水量卫生标准 [S]. 北京: 中国标准出版社, 1989.
Ministry of Health, PRC. GB 11730—1989 Hygienic standard for water consumption in rural areas [S]. Beijing: China Standard Press, 1989.
- [46] 中华人民共和国卫生部, 中国国家标准化管理委员会. GB/T 5750.3—2006 生活饮用水标准检验方法水质分析质量控制 [S]. 北京: 中国标准出版社, 2007.
Ministry of Health of the People's Republic of China, National Standardization Administration of China. GB/T 5750.3—2006 Standard examination methods for drinking water-Water analysis quality control [S]. Beijing: China Standard Press, 2007.
- [47] 国家卫生和计划生育委员会. WS/T 587—2018 学校卫生标准编写和研制总则 [S]. 北京: 中国标准出版社, 2018.
National Health and Family Planning Commission. WS/T 587—2018 General guidelines for developing school health standard [S]. Beijing: China Standard Press, 2018.
- [48] 中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局, 中国国家标准化管理委员会. GB/T 18205—2012 学校卫生综合评价 [S]. 北京: 中国标准出版社, 2013.
General Administration of Quality Supervision, Inspection and Quarantine of the People's Republic of China. GB/T 18205—2012 Comprehensive appraisalment for health in schools [S]. Beijing: China Standard Press, 2013.
- [49] 国家卫生健康委员会. WS/T 224—2018 真空采血管的性能验证 [S]. 北京: 中国标准出版社, 2018.
National Health Commission. WS/T 224—2018 Performance verification of vacuum tubes for venous blood specimen [S]. Beijing: China Standard Press, 2018.
- [50] 国家卫生和计划生育委员会. WS377.3—2013 妇女保健基本数据集第 3 部分: 计划生育技术服务 [S]. 北京: 中国标准出版社, 2014.
National Health and Family Planning Commission. WS 377.3—2013 Basic dataset of women's health-Part 3: Technical service of family planning [S]. Beijing: China Standard Press, 2014.

(收稿日期: 2020-05-13)

(本文编辑: 王岚)