

# 10届全球健康促进大会回顾及对未来工作的启示

孙美晨<sup>1</sup> 刘时雨<sup>1</sup> 魏炜<sup>1,2</sup> 王子宁<sup>3</sup> 田向阳<sup>4</sup> 李立明<sup>5,6</sup> 王友发<sup>1</sup>

<sup>1</sup>西安交通大学全球健康研究院,公共卫生学院,西安 710061;<sup>2</sup>中国医科大学健康科学研究院,沈阳 110122;<sup>3</sup>北京大学新闻与传播学院,北京 100871;<sup>4</sup>中国健康教育中心,北京 100011;<sup>5</sup>北京大学公共卫生学院流行病与卫生统计学系,北京 100191;<sup>6</sup>北京大学公众健康与重大疫情防控战略研究中心,北京 100191

通信作者:王友发,Email:youfawang@gmail.com;李立明,Email:lmlee@bjmu.edu.cn

**【摘要】** 自1986年以来,WHO举办了10届全球健康促进大会,涵盖了多个与健康促进和可持续发展相关的议题,形成了一系列共识与行动计划。本文通过对10届全球健康促进大会的宣言及新闻等材料进行分析,研究了全球健康促进大会关注的关键领域、讨论的健康议题、形成的行动者网络以及产生的影响力等重要成果,探讨了全球健康促进大会对未来全球健康促进工作的启示。研究发现,首届大会定义了健康促进内涵,确定了全球范围健康促进的五大关键领域,为后续会议及健康促进行动奠定了基础。后续历届大会不断呼吁各国制定健康促进公共政策、发展合作伙伴关系、形成全球健康促进行动等,从而为全球健康作出贡献。全球健康促进大会具有强大的号召力和影响力,大会取得的成果为未来全球健康促进工作提供了重要指引,也为健康中国建设提供了国际化的视野与路径。

**【关键词】** 健康促进大会; 世界卫生组织; 全球健康; 健康中国

## Overview of the ten global conferences on health promotion and implications for future work

Sun Meichen<sup>1</sup>, Liu Shiyu<sup>1</sup>, Wei Wei<sup>1,2</sup>, Wang Zining<sup>3</sup>, Tian Xiangyang<sup>4</sup>, Li Liming<sup>5,6</sup>, Wang Youfa<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Global Health Institute, School of Public Health, Xi'an Jiaotong University, Xi'an 710061, China;

<sup>2</sup>Institute of Health Sciences, China Medical University, Shenyang 110122, China; <sup>3</sup>School of Journalism and Communication, Peking University, Beijing 100871, China; <sup>4</sup>Chinese Center for Health Education, Beijing 100011, China; <sup>5</sup>Department of Epidemiology and Biostatistics, School of Public Health, Peking University, Beijing 100191, China; <sup>6</sup>Peking University Center for Public Health and Epidemic Preparedness & Response, Beijing 100191, China

Corresponding authors: Wang Youfa, Email:youfawang@gmail.com; Li Liming, Email:lmlee@bjmu.edu.cn

**【Abstract】** Since 1986, the WHO has held ten global health promotion conferences covering various health promotion issues and sustainable development worldwide. These sessions have formed a series of consensus and actions that guide promoting health globally. This study analyzed the declarations, reports, and news materials from the ten conferences that studied health promotion action areas, focal topics, actor networks, partnership relationships, and other significant outcomes. It also explored how these conferences contributed to the construction and advancement of global health promotion consensus and actions. The first Global Conference on Health Promotion identified the concept of health promotion and five key action areas, laying the foundation for subsequent conferences and health promotion actions. Over the years, the ten conferences continuously expanded the essence of health promotion, developed partnership relationships,

DOI:10.3760/cma.j.cn112338-20230922-00179

收稿日期 2023-09-22 本文编辑 张婧

引用格式:孙美晨,刘时雨,魏炜,等.10届全球健康促进大会回顾及对未来工作的启示[J].中华流行病学杂志,2024,45(4):591-596. DOI:10.3760/cma.j.cn112338-20230922-00179.

Sun MC, Liu SY, Wei W, et al. Overview of the ten global conferences on health promotion and implications for future work [J]. Chin J Epidemiol, 2024, 45(4):591-596. DOI:10.3760/cma.j.cn112338-20230922-00179.



formulated public health promotion policies, and called for health promotion actions. This process culminated in the formation of global consensus and collective actions. The latter conferences have gained significant attention and influence. The conferences offer valuable insights for future global health promotion endeavors and provide global perspectives and pathways for the development of Healthy China.

**【Key words】** Global conference on health promotion; World Health Organization; Global health; Healthy China

健康促进是初级卫生保健体系的基石、公共卫生工作的核心,也是人类健康的关键。为了在全球范围推动健康促进,自 1986 年以来,WHO 组织召开了 10 届全球健康促进大会(大会),旨在建构和推动健康促进的理念、共识与行动。通过政策的一致性、公民和社会的积极参与以及有效的伙伴关系,才能促使健康促进事业得到稳定和可持续的发展。当前,世界各国包括我国的慢性非传染性疾病负担状况日益严峻,人们深刻认识到有效开展健康促进工作的紧迫性和重要性。在未来,全社会采取积极有效措施,开展健康促进工作及研究十分必要。

本研究系统分析 10 届大会的宣言、新闻等材料,通过研究大会的发展过程及取得的成果,探讨其如何在全球范围内建构与推进健康促进的共识与行动,以应对不同时期健康挑战。首先,本研究收集 10 届大会的宣言及第九届大会新闻报道及社交媒体信息。其中,10 届大会宣言和报告来自 WHO 官方网站<sup>[1]</sup>。大会相关报道及社交媒体信息来自中文全媒体数据库慧科搜索<sup>[2]</sup>;使用“全球健康促进大会”为关键词,时间限定为 2016 年 11 月 1 日至 2017 年 2 月 21 日(开幕式后 3 个月),共得到 19 492 条相关信息。其次,研究使用文本分析法,对 10 届大会宣言进行了文本细读及编码。2 名公共卫生专业研究生对文本进行了背对背编码,使用 python 软件包 networkX 对编码结果进行分析,研究

大会主题、行动、行动者、健康议题等,并对 19 492 条新闻信息进行了分类统计,分析大会的关注度及影响力。最后,总结 10 届大会对未来全球健康促进及健康中国建设的启示。本研究旨在通过对 10 届大会的分析,从中总结经验,为未来全球健康事业的发展及共同构建人类卫生健康共同体提供借鉴和指引,也为“健康中国”建设提供全球化视野和方法。

### 一、10 届大会概览与重要成果

1986 年第一届大会在加拿大渥太华举办。2021 年第十届大会以线上方式举办。30 多年来,10 届大会始终秉持健康促进的核心理念,致力于在全球范围内推动健康促进的共识和行动,取得了令人瞩目的发展与成果。见表 1。

10 届大会不断为在全球范围内推动健康促进作出贡献。1986 年第一届大会提出了健康促进的概念,促使公共卫生思维和实施模式发生了转变。大会继承了 WHO 提出的“人人享有卫生保健”以及《阿拉木图宣言》精神,并在此基础上提出了健康促进三大策略。此外,大会还提出了健康促进五大关键领域,即制定健康的公共政策、创造支持性环境、强化社区行动、发展个人技能、调整卫生服务方向<sup>[3]</sup>,为后续全球健康促进发展提供了基础框架与行动依据。1988 年第二届大会以“健康的公共政策”为主题,呼应了五大关键领域中健康的公共政策,发布了《阿德莱德宣言》,明确指出所有政策都

表 1 1986-2021 年 10 届全球健康促进大会基本情况和主要成果

届次	年份	地点	大会主题	大会主要成果
第一届	1986	加拿大渥太华	确定健康促进理论基础	渥太华宪章
第二届	1988	澳大利亚阿德莱德	健康的公共政策	阿德莱德宣言
第三届	1991	瑞典松兹瓦尔	创造健康的支持性环境	松兹瓦尔宣言
第四届	1997	印度尼西亚雅加达	新时代的新参与者:引领健康促进进入 21 世纪	雅加达宣言
第五届	2000	墨西哥墨西哥城	建立公平的桥梁	墨西哥声明
第六届	2005	泰国曼谷	政策和行动伙伴关系:处理健康问题决定因素	曼谷宪章
第七届	2009	肯尼亚内罗毕	促进健康与发展:缩小实施差距	内罗毕号召
第八届	2013	芬兰赫尔辛基	将健康融入所有政策	赫尔辛基宣言
第九届	2016	中国上海市	可持续发展中的健康促进	上海宣言、健康城市上海共识
第十届	2021	线上会议	福祉、公平和可持续发展	日内瓦福祉宪章

必须考虑到健康和平等。1991 年第三届大会在瑞典松兹瓦尔召开,主题是“创造健康的支持性环境”,呼应了五大关键领域中的第二个关键领域——环境。大会发表了《松兹瓦尔宣言》,号召卫生、环境和立法等多部门形成广泛联盟,共同为实现人人享有卫生保健而努力。1997 年第四届大会在印度尼西亚雅加达召开。大会首次在发展中国家举办,阐明什么是有效的健康促进,并确定了应对新世纪健康促进挑战的方向和策略。大会发布了《雅加达宣言》,为进入新世纪如何推动健康促进提供了指导。2000 年第五届大会在墨西哥举办,聚焦全球健康促进“从认识到行动”的实现,发表了《墨西哥声明》。2005 年第六届大会在泰国召开,发表了《曼谷宪章》。大会指出健康促进是处理全球化进程中健康问题的必要行动和保证,并提出了健康促进的策略。2009 年第七届大会在非洲肯尼亚内罗毕召开,发表了《内罗毕号召》,号召通过健康促进缩小小健康和发展方面的差距,提出未来健康促进工作的重点是加强领导力和队伍、将健康促进列入重点工作、赋予社区和个人权利、强化参与、建立和运用知识。2013 年第八届大会在芬兰赫尔辛基召开,提出“将健康融入所有政策”(2013 年赫尔辛基宣言),是健康促进五大行动领域中“制定健康的公共政策”的延续和发展,也是健康治理理念发展的第三次浪潮<sup>[4]</sup>,为不同发展水平的国家提供了具体行动的指导。2016 年第九届大会在中国上海市举办,主题为“可持续发展中的健康促进:人人享有健康,一切为了健康”,发表了《上海宣言》。此次大会是可持续发展目标时代健康促进的分水岭,将《渥太华宪章》最初的行动领域转变为有助于实现可持续发展目标的现代手段和方法<sup>[5]</sup>。2021 年第十届大会以线上形式召开,主题是“福祉、公平和可持续发展”,目标是建立可持续的福祉社会,致力于为现在和子孙后代实现公平的健康<sup>[6]</sup>。

## 二、全球健康促进共识与行动的建构与推进

### 在全球范围内进行健康促进是大会的根本目

的和宗旨。第一届大会聚焦工业化国家的健康挑战,兼顾其他地区。随着全球化的进程,发展中国家的健康问题逐渐凸显。第四届大会在发展中国家举办,彰显了大会对发展中国家与发达国家之间存在的健康差距的关切<sup>[7]</sup>。第五届大会将会议名称从国际改为全球<sup>[8]</sup>,进一步向各国人民表明了大会的核心目标,即推动全球范围的健康促进,而不是局限于某几个地区或者国家。30 多年来,大会从参会国家和人员、健康促进议题、行动者网络等方面,展现了建构全球共识、推动集体行动的努力。

10 届大会参会国家与人员的数量不断增加。根据公开数据,1986 年第一届大会有来自 38 个国家的 200 名参会者;1988 年第二届大会有来自 42 个国家的 220 名参会者;2016 年第九届大会有来自 126 个国家的 1 180 名参会者;2021 年第十届大会在线参会人数达到 4 500 名。见图 1。

大会举办地覆盖全球五大洲,分别是美洲(加拿大、墨西哥)、欧洲(瑞典、芬兰)、亚洲(中国、泰国、印度尼西亚)、非洲(肯尼亚)和大洋洲(澳大利亚)。此外,大会举办国家既涵盖了发达国家,如加拿大、澳大利亚、芬兰等,也包括发展中国家,如中国、印度尼西亚、墨西哥等。

大会关注的健康议题不断丰富。第一届大会确定了五大健康促进领域,围绕这些领域以及全球健康形势的发展,后续大会关注的健康议题不断丰富,形成了联系紧密的议题网络。慢性非传染性疾病、传染性疾病、健康不平等、支持环境、贫困等健康议题是大会关注的重点。围绕着中心议题,卫生系统、合作伙伴关系、社区、数字化、可持续发展等健康相关议题也被大会关注、讨论。见图 2。

大会不断建构多元的行动者网络。初期,大会强调政府、国际组织、非政府组织等行动者的作用。21 世纪,大会意识到广泛的合作伙伴关系有利于健康促进的推动,逐步将民间组织、学术界、商界、私营部门、社区以及普通公众等纳入行动者网络,共同推动健康促进。对 10 届大会提出的行动者进

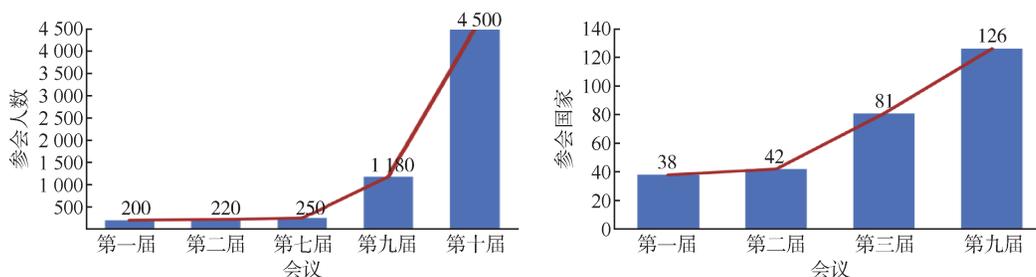


图 1 1986-2021 年全球健康促进大会参会国家、人数

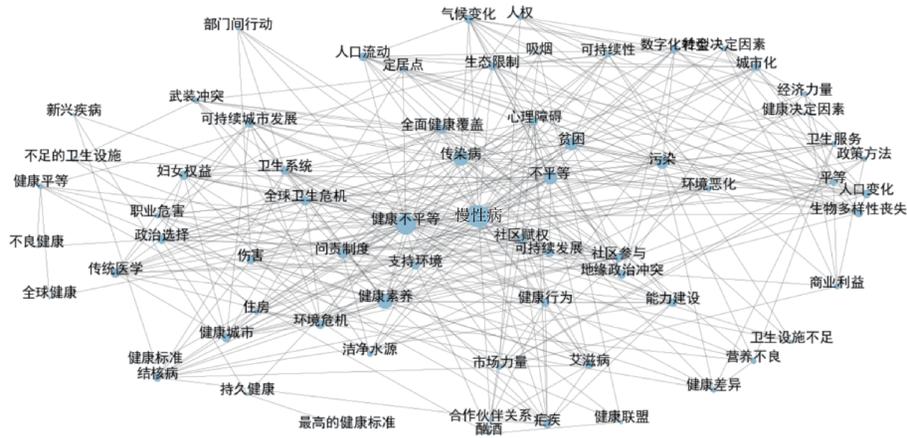


图2 10届全球健康促进大会关键议题网络图

行分析可以看出,健康促进行动者非常多样,相互之间联系紧密。行动者网络以政府、WHO、非政府组织等为中心,向外扩散。以联合国机构、国际货币基金组织等为代表的国际组织,以经济部门、社会部门、地方政府等为代表的社会机构,以专家、卫生从业者等为代表的个人,多个层面的行动者镶嵌在行动者网络中,紧密合作,共同推动全球健康促进行动的不断发 展。见图 3。

### 三、大会社会关注度及影响力

大会具有广泛的影响力。以第九届大会为例进行分析。此次大会由 WHO 和原中国国家卫生和计划生育委员会联合举办,于 2016 年 11 月 21-24 日在上海市召开。大会以“2030 可持续发展中的健康促进”为主题,重申了健康促进与可持续发展目标之间的重要关联。2016 年既是《渥太华宪章》发布 30 周年,也是推进“健康中国”建设的启航之年。大会在召开前就已经引起了媒体和大众的关注。开幕后关注度和影响力达到顶峰,热度持续近一周。从 2016 年 11 月 1 日至开幕式后 3 个月(2017 年 2

21 日),共 19 492 条相关信息发布在不同媒体和平台上。其中,报刊报道 823 篇,网站信息 10 011 条,社交媒体信息 7 467 条,论坛信息 793 条,博客 398 条。媒体报道与大众讨论使大会的议题、精神、内容等得到广泛传播与理解,从而推动中国及全球健康促进工作。具体来看,人们对于大会的关注点集中在国际合作、中医药与传统、可持续发展、公众参与等方面,反映了大众对健康促进领域发展与创新的期待。从关键词的分布可以看出,人们对健康促进发展、政策制定、国家及政府行动、健康城市建设、医疗卫生服务等议题特别关注。这些议题在健康领域的发展方向以及实现全球健康发展目标中具有不可忽视的重要性。大会进一步提升了健康在联合国 2030 年可持续发展目标中的地位和作用,有利于推动健康促进的理论和实践,为健康促进在 21 世纪的发展注入新的活力。见图 4。

### 四、大会的启示以及对未来工作的建议

近些年,健康不平等、基础设施落后、资源分配不均等诸多问题进一步凸显<sup>[9]</sup>,全球健康面临更复

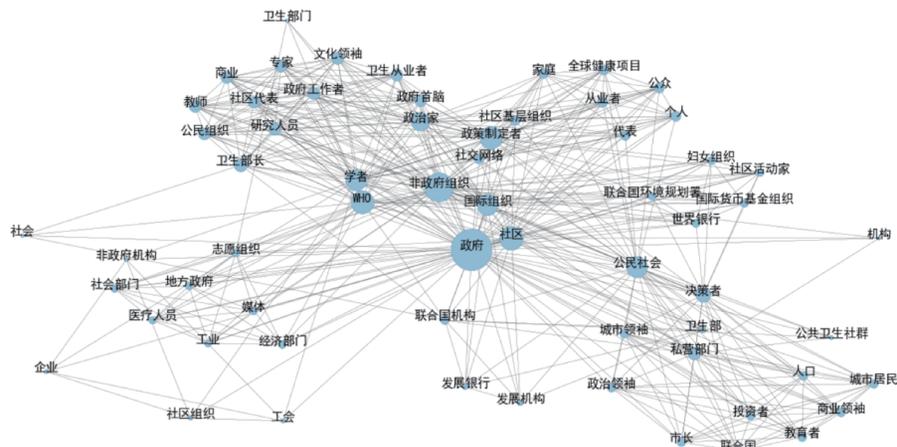


图3 10届全球健康促进大会行动者网络图



抓手开展慢性非传染性疾病防控工作<sup>[16]</sup>。

综上所述,1986年以来举办的10届大会始终秉持健康促进的核心理念,具有里程碑意义,在全球范围为推动健康促进理念和实践的发展和创新发展提供了指导,为实现公平、可持续和人人享有健康的愿景做出了重要贡献。今后我国各级政府部门、相关机构和全社会需要密切合作,落实实施“将健康融入所有政策”,提高全民健康素养,实现“人人享有健康,一切为了健康”的目标,同时也为其他国家提供借鉴,为全球健康事业贡献中国智慧和力量。

**利益冲突** 所有作者声明无利益冲突

**作者贡献声明** 孙美晨:研究设计、论文撰写/修改;刘时雨:数据分析、论文撰写/修改;魏炜:研究设计;王子宁:数据整理/分析、论文修改;田向阳:研究指导、论文撰写/修改;李立明:研究指导/设计;王友发:研究指导、论文撰写、经费支持

### 参 考 文 献

- [1] Health Promotion[EB/OL]. [2023-10-20]. <https://www.who.int/teams/health-promotion>.
- [2] Wisers Information Portal[EB/OL]. [2023-10-20]. <https://wisearch.wisers.net/>.
- [3] The 1<sup>st</sup> International Conference on Health Promotion, Ottawa, 1986[EB/OL]. [2023-08-10]. <https://www.who.int/teams/health-promotion/enhanced-wellbeing/first-global-conference>.
- [4] 郭建,黄志斌.“将健康理念融入所有政策”的价值意涵和实现路径[J].中州学刊,2020(6):76-82. DOI:10.3969/j.issn.1003-0751.2020.06.012.  
Guo J, Huang ZB. The value implication of "Health in All Policies" and its realization path[J]. Acad J Zhongzhou, 2020 (6): 76-82. DOI: 10.3969/j. issn. 1003-0751.2020. 06.012.
- [5] The 9<sup>th</sup> Global Conference on Health Promotion, Shanghai 2016[EB/OL]. [2023-08-10]. <https://www.who.int/teams/health-promotion/enhanced-wellbeing/ninth-global-conference>.
- [6] 10<sup>th</sup> Global Conference on Health Promotion[EB/OL]. [2023-08-10]. <https://www.who.int/teams/health-promotion/enhanced-wellbeing/tenth-global-conference-on-health-promotion>.
- [7] The 4<sup>th</sup> International Conference on Health Promotion, Jakarta, 1997[EB/OL]. [2023-08-10]. <https://www.who.int/teams/health-promotion/enhanced-wellbeing/fourth-global-conference>.
- [8] The 5<sup>th</sup> Global Conference on Health Promotion, Mexico, 2000[EB/OL]. [2023-08-10]. <https://www.who.int/teams/health-promotion/enhanced-wellbeing/fifth-global-conference>.
- [9] World health statistics 2023-Monitoring health for the SDGs[EB/OL]. [2023-08-10]. <https://www.who.int/publications/i/item/9789240074323>.
- [10] Huang YZ. Pursuing health as foreign policy: The case of China[J]. Ind J Global Legal Stud, 2010, 17(1): 105-146. DOI:10.2979/gls.2010.17.1.105.
- [11] 王鑫,苗艳青,金雅玲,等.中国爱国卫生运动历史沿革[J].江苏预防医学,2022,33(6):623-626. DOI:10.13668/j.issn.1006-9070.2022.06.001.  
Wang X, Miao YQ, Jin YL, et al. History of China's patriotic health movement[J]. Jiangsu J Prev Med, 2022, 33(6): 623-626. DOI:10.13668/j.issn.1006-9070.2022.06.001.
- [12] 张浩.试论爱国卫生运动是具有中国特色的健康促进工作模式[J].中国卫生资源,2005,8(5):203-204. DOI:10.3969/j.issn.1007-953X.2005.05.005.  
Zhang H. On the patriotic health campaign as a health promotion work model with Chinese characteristics[J]. Chin Health Resour, 2005, 8(5): 203-204. DOI: 10.3969/j. issn. 1007-953X.2005.05.005.
- [13] 李立明.公共卫生在健康中国建设中的地位和作用[J].中华流行病学杂志,2018,39(7):867-872. DOI:10.3760/cma.j.issn.0254-6450.2018.07.001.  
Li LM. Role of public health in building Healthy China[J]. Chin J Epidemiol, 2018, 39(7):867-872. DOI:10.3760/cma. j.issn.0254-6450.2018.07.001.
- [14] Wang YF, Zhao L, Gao LW, et al. Health policy and public health implications of obesity in China[J]. Lancet Diabetes Endocrinol, 2021, 9(7): 446-461. DOI: 10.1016/S2213-8587(21)00118-2.
- [15] 中国营养学会肥胖防控分会,中国营养学会临床营养分会,中华预防医学会行为健康分会,等.中国居民肥胖防治专家共识[J].中华流行病学杂志,2022,43(5):609-626. DOI:10.3760/cma.j.cn112338-20220402-00253.  
Chinese Nutrition Society Obesity Prevention and Control Section, Chinese Nutrition Society Clinical Nutrition Section, Chinese Preventive Medicine Association Behavioral Health Section, et al. Expert consensus on obesity prevention and treatment in China[J]. Chin J Epidemiol, 2022, 43(5): 609-626. DOI: 10.3760/cma. j. cn112338-20220402-00253.
- [16] 姜莹莹,毛凡,张伟伟,等.健康促进政策发展对中国慢性病防控工作启示[J].中国公共卫生,2022,38(3):381-384. DOI:10.11847/zgggws1135055.  
Jiang YY, Mao F, Zhang WW, et al. Reflections on evolvement of health promotion policies for chronic disease control and prevention in China:a literature study [J]. Chin J Publ Heal, 2022, 38(3):381-384. DOI:10.11847/zgggws1135055.